



## TEXTO DE PRESENTACIÓN DEL DOSSIER TEMÁTICO (ESPAÑOL): “Políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación en América Latina: casos, debates y perspectivas”

DR. RENAN GONÇALVES LEONEL DA SILVA (Universidad de São Paulo) <sup>i</sup>

DR. PROF. MAURICIO BERGER (Universidad Nacional de Córdoba) <sup>ii</sup>

Nunca fue tan fundamental reflexionar acerca de la importancia de la ciencia y de la tecnología para el fortalecimiento de las economías y de las sociedades latino-americanas. La crisis económica verificada por los países de la región, acentuada por el bajo dinamismo de la economía global, sustentan un escenario bastante preocupante sobre el futuro de América Latina en los próximos años. Además, el contexto político-ideológico difundido en la región, sea con el ascenso de ideales conservadores en la economía y en la sociedad, parece reenviarnos para un probable escenario de exclusión de los principales debates y sectores emergentes de la llamada “nueva economía del conocimiento”. En regiones como el sudeste asiático y la Europa occidental, las políticas públicas han sido más eficientes en proveer mayor dinamismo al desarrollo económico, con acciones implementadas casi ininterrumpidamente desde el final de los años ochenta.

Este escenario nos coloca en una situación de desventaja en lo que refiere a las oportunidades para la producción de políticas públicas que busquen proveer dinamismo a las economías nacionales y a la sociedad latino-americana. En gran medida, el suceso de los países mencionados se debe a su compromiso con políticas explícitas de desarrollo científico, tecnológico y de innovación, que les permitieron repensar su importancia en el escenario internacional.

América latina ya fue un importante palco de producción de conocimiento sobre ciencia y tecnología en los años sesenta y setenta. Ampliamente vinculada a las corrientes de la teoría crítica y de la dependencia estructural, los grupos de investigación vinculados a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) fueron responsables por la producción de una serie de trabajos científicos, documentos oficiales, relatorios y memorandos que influenciaron sobremanera el debate internacional sobre el papel de la ciencia y de la tecnología como elementos de superación de la dependencia económica del continente.

<sup>i</sup> Doctor en Política Científica y Tecnológica por la Universidad Estadual de Campinas (UNICAMP). Investigador de Pos- Doctorado, Fundação de Amparo a Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP), Brasil.

<sup>ii</sup> Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad de Buenos Aires (UBA). Investigador Adjunto del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y Profesor Asistente, Instituto de Investigación y Formación en Administración Pública, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba (IIFAP FCS UNC), Argentina.

Dentro de los nombres más destacados de esta corriente están los economistas Raul Prebisch, Celso Furtado y, también, el sociólogo e historiador Enzo Faletto.

Es fundamental destacar que desde los años sesenta los temas de ciencia y tecnología fueron centrales en el debate sobre el desarrollo latino-americano. En los años dos mil éste vistió “nuevas ropas”, incorporando el concepto clave (pero aún muy poco comprendido) de las llamadas agendas de innovación tecnológica. El término se destacó en el plano de las políticas públicas nacionales en la región, además de gran circulación entre el empresariado y la opinión pública en escala continental.

La relevancia de las agendas de innovación tecnológica creció sobremanera en la primera década del siglo XXI, siendo incorporada como uno de los ejes discursivos de diversos gobiernos de orientación neo-desarrollista en la región, tal los casos de los gobiernos de Lula y Rousseff, en Brasil, de los gobiernos de los Kirchner en Argentina, o de Lagos y Bachelet en Chile, para citar algunos ejemplos. Estos gobiernos dieron amplia atención a iniciativas de fomento a la actividad científica y tecnológica, y generaron una serie de iniciativas de desarrollo productivo con base en el conocimiento y la innovación. Crecieron los sistemas nacionales de innovación y hubo un aumento exponencial del número de profesionales involucrados en actividad de Investigación y Desarrollo (I+D) en la región.

Mientras tanto, el direccionamiento de las políticas públicas para ciencia y tecnología, en esta coyuntura, marcó un importante desafío para los analistas y *policy-makers*: superar atrasos tecnológicos sustanciales en la estructura económica latino-americana sin perder de vista las agendas de reducción de la desigualdad social. Entonces, ¿cómo interpretar el resultado de estas iniciativas y de las políticas de ciencia, tecnología e innovación en el contexto latino-americano? ¿Quién participó del diseño, implementación y evaluación de las políticas? ¿Fueron alcanzados los objetivos de estas políticas? ¿Cuál es el desafío que mantiene la región? Estas son algunas de las discusiones que emergen en el análisis de esa importante coyuntura y aún pendientes de mayor discusión por parte de las ciencias sociales.

En este número, la revista APyS reservó una sección temática para la publicación de trabajos sobre políticas de ciencia, tecnología e innovación tecnológica (CT&I) en el contexto latinoamericano. Fueron seleccionados trabajos inéditos, fruto de la actividad de investigación reciente que debaten experiencias nacionales y posibles escenarios para la evolución de las políticas públicas de CT&I en el continente. Con esto, la revista APyS mantiene su objetivo de promover el intercambio de ideas entre las instituciones científicas y culturales de la región, avanzando en la producción y circulación de conocimiento sobre temas relevantes en el ámbito de las ciencias sociales.

Se puede afirmar que el contenido de los trabajos aquí publicados cumple una función de divulgar y debatir experiencias regionales de políticas de CT&I en el contexto latinoamericano. Presentan discusiones teóricas que son articuladas con análisis situados de políticas públicas. Sin duda, los artículos buscan suplir cierta laguna en los estudios sobre ciencia y tecnología, que raramente destacan las experiencias emergentes en países de industrialización tardía o en desarrollo.

En el primer artículo del dossier, titulado **“Ciencia, Tecnología y Innovación para la inclusión social: un análisis de las experiencias de políticas públicas en América Latina”** Eliana Arancibia Gutiérrez debate un interesante mecanismo de promoción de políticas públicas de C&T coordinados con la agenda de la inclusión social. El trabajo llama la atención para una posible complementariedad entre las agendas de ciencia y tecnología y las iniciativas de reducción de las desigualdades sociales en el continente, levantando una vertiente teórica bastante actual y

en franco desarrollo en el campo CTS. El artículo muestra que, sobretudo en períodos de crisis del capitalismo, iniciativas de ciencia y tecnología que reduzcan las desigualdades y amplíen la capacitación profesional local son centrales para la superación de problemas inherentes al capitalismo contemporáneo.

En el segundo artículo titulado **“A difusão de inovações na estratégia nacional de CT&I no Brasil”** Luis Otavio Lucas e Diego Rafael de Moraes Silva llaman la atención sobre el fenómeno de la difusión tecnológica y como éste fue interpretado por un documento conocido como Estrategia Nacional de Ciência e Tecnologia (ENCT) del gobierno federal brasileiro. El trabajo presenta las principales directrices de esta política pública, la definición de los instrumentos de promoción de la actividad de innovación y los principales ejes teóricos que sustentan la propuesta de la ENCT. La novedad del artículo es abordar el papel de la difusión tecnológica como un elemento estratégico de la agenda de innovación difundida en la región latinoamericana, mostrando que la difusión tecnológica es un gran problema para el desarrollo productivo y para la modernización del parque industrial y de servicios de la economía brasileira (y de otras economías de industrialización tardía).

En el tercer artículo **“Nanotecnologías y desarrollo sustentable: el papel de políticas públicas de ciencia, tecnología y Innovación”**, Tomás Carrozza y Susana Brieva abordan el novedoso caso de las políticas de fomento a las Nanotecnologías. Esta área de investigación ha adquirido gran relevancia en el plano de las políticas públicas de desarrollo científico y tecnológico en el continente. La argumentación sugiere que el tema creció en las últimas dos décadas, formó diversos profesionales de las áreas de I+D, pero que sin embargo aún son escasas las experiencias exitosas en su aplicación para el desarrollo sustentable. El trabajo llama la atención sobre la dificultad de los países en latinoamericanos para promover una economía basada en el conocimiento y la innovación tecnológica.

En el cuarto artículo, titulado **“Panorama Institucional de las políticas de Nanotecnología en Perú, 2013-2016”** Sebastián Zarate Vázquez y Fernando Rivera Castillo rescatan también el debate sobre las Nanotecnologías, situando el debate en la realidad peruana de la última década. Se trata de un estudio de caso de la realidad del país, que en los últimos años viene implementando una serie de iniciativas y políticas públicas para perfeccionar el ambiente institucional de innovación tecnológica sobre el tema. El trabajo registra la importancia de las experiencias nacionales como forma de enfrentar los problemas de desarrollo científico y tecnológico en países del continente.

En el quinto artículo, titulado **“Algunas lecciones del programa de fomento a la innovación en México”** Daniel Villavicencio Carbajal y Antonio Chiapa Zenón destacan el papel de las políticas de ciencia e tecnología e innovación en el ámbito local, específicamente el Fondo de Innovación Tecnológica (FIT) de la Secretaría de Economía-Conacyt. Se trata de un trabajo que realiza un aporte fundamental sobre la economía de la innovación tecnológica. A partir de un estudio de casos a través de técnicas estadísticas, proponen un análisis del comportamiento de los proyectos a los que se les ha otorgado el financiamiento para identificar patrones y tendencias, realizar evaluaciones, mejorar los atributos del programa.

Como podemos verificar, los trabajos tratan sobre una serie de casos de gran interés para la producción de conocimiento sobre políticas públicas de ciencia, tecnología e innovación en América Latina, y en este sentido esperamos que los artículos aquí publicados contribuyan a la discusión y proyectos de investigación de los lectores.

¡Aprovechen la lectura!