

Nueva política hacia cuentapropismo y desarrollo local en el Proyecto Socialista Cubano

New politic toward cuentapropism and socioeconomic development in Cuban Socialist Project

Carlos Alberto Hernández Medina*, **Geydis Elena Fundora Nevot****,
José Bell Lara** y **Alexander Báez Hernández*****

*Centro Universitario Municipal Camajuaní. Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas. (Cuba)

**FLACSO, Programa Cuba, Universidad de La Habana (Cuba).

** Universidad Central de Ecuador (Ecuador)

*cahm862@uclv.edu.cu; **geidis@flacso.uh.edu.cu; ***josebell@flacso.uh.edu.cu; ****alexbaez1995@hotmail.com

Resumen

Este estudio de carácter exploratorio y analítico descriptivo sistematiza aspectos ya conocidos y aporta otros que sirven de insumo para profundizar en la política hacia el trabajo por cuenta propia y su relación con el proyecto socialista cubano. Se utilizó un enfoque metodológico cualitativo con métodos y técnicas de análisis documental, observación no participante, entrevista semiestructurada y a expertos. Es un análisis crítico de teorías del desarrollo y presupuestos teóricos sistematizados sobre el sector informal, cuentapropismo y pequeña y mediana empresa. Se comprobó que el acercamiento al fenómeno de la política de potenciar el cuentapropismo debe realizarse desde determinadas particularidades epistemológicas para comprenderlo profundamente. Para una mirada renovada y multidimensional del desarrollo se requiere integrar elementos de diferentes disciplinas científicas, de la cosmovisión popular y contenidos político-ideológicos de organizaciones que hoy disputan el proyecto de creación del socialismo. En sus propuestas existen elementos repetidos, que se complementan o contradicen. Por eso es importante una selección coherente entre sí, con las utopías del proyecto cubano y con las características de la población y del sistema.

Palabras clave: Cuentapropismo, desarrollo, economía laboral, Cuba.

Código JEL: J01.

Recibido: 17/04/2018

Aceptación definitiva: 24/6/2018

Abstract

This exploratory and analytical descriptive study systematizes aspects already known and provides others that serve as input to deepen the policy towards self-employment and its relationship with the Cuban socialist project. A qualitative methodological approach with methods and techniques of documentary analysis, non-participant observation, semi-structured interview and experts was used. It is a critical analysis of development theories and systematized theoretical budgets on the informal sector, self-employment and small and medium enterprises. It was found that the approach to the phenomenon of the policy of promoting self-employment must be carried out from certain epistemological particularities to understand it deeply. For a renewed and multidimensional view of development, it is necessary to integrate elements of different scientific disciplines, of the popular worldview and political-ideological contents of organizations that today dispute the project of creation of socialism. There are repeated elements in their proposals, which complement or contradict each other. That is why a coherent selection among them is important, with the utopias of the Cuban project and with the characteristics of the population and the system.

Key words: Self-employment, development, labor economy, Cuba.

JEL Code: J01.

Received: 17/04/2018

Final Acceptance: 24/6/2018

1. Introducción

La crisis del sistema capitalista del siglo XXI fue mecanismo de presión para cambiar los sistemas sociales. Estos cambios van desde renovar y perpetuar el capitalismo, estrategias de sobrevivencia a paradigmas para superar el capitalismo. Cuba se afecta también, con desventaja de restricción en créditos, comercio y boicot de Estados Unidos y daño de desastres. Esa coyuntura condicionó los cambios en la política económica y social buscando desarrollarse y mantener beneficio social, cultural y político mientras crea el socialismo. Fue necesario estimular el empleo alternativo y promover sector privado resurgiendo elementos de política económica que lo condicionan. Los efectos de la política trascendieron sus objetivos y generan debate sobre proyecto socialista y papel del cuentapropismo en escenarios de investigación, formación y activismo político, organizaciones, medios, Administración Pública, familias y comunidades sobre manejo del sector, ley y política actual, facilidades, dificultades y perspectivas del sector, propuestas de mejorarlo en el proyecto y correspondencia entre sus rasgos y los paradigmas de desarrollo.

Ante esa demanda vivida a través de la empiria, nació la investigación que parte de historia del cuentapropismo, piensa propuestas de mejora y revisa su influencia en dimensiones del desarrollo. La pregunta, problema de investigación, ¿Cómo influye la política de potenciar el cuentapropismo en el proceso de desarrollo? llevó al objetivo general de valorar la influencia de la política en el proceso de desarrollo. Los objetivos específicos fueron caracterizar el comportamiento del cuentapropismo, evaluar la influencia del cuentapropismo en las dimensiones del desarrollo e identificar cambios relacionados con la política en función del desarrollo.

Las ideas defendidas son: 1) La política, en diseño e implementación, está más orientada a transformación económica y social, que política, ideológica y cultural. 2) Influye positiva y negativamente en las dimensiones del desarrollo. 3) Está conectada a políticas y estructuras que facilitan y a veces limitan el desarrollo. 4) Responde a la coyuntura internacional que puede reformularse en estrategias de desarrollo a largo plazo. 5) Formular cambios en esas políticas y acciones

que la condicionan influirá en un escenario más favorable al desarrollo socialista.

El Aacance de la investigación es valorar críticamente la política y su influencia en las dimensiones del desarrollo, tomando información y problematización de documentos oficiales y visión de tres actores sociales: investigador, cuentapropista y funcionario. Sirvió para elaborar propuestas de cambio, buscando escenario favorable al desarrollo del sector en proyecto socialista. Se propuso aproximarse a la política y sus aportes al desarrollo individual y colectivo, al fenómeno social reciente, desde una reflexión crítica, describiendo y analizando elementos heterogéneos aún en debate.

2. Materiales y Métodos

Por las múltiples aristas del tema se emplearon presupuestos de Sociología, Economía, Historia, Derecho, Psicología y Ciencias Políticas. Por su novedad y reciente aplicación, las fuentes de información fueron Decretos leyes, Resoluciones e Instrucciones publicadas en la Gaceta Oficial, Lineamientos del Partido, estadísticas de Dirección de Trabajo, artículos de investigadores y activistas políticos en los medios describiendo cambios, características sociodemográficas de cuentapropistas, contribución al presupuesto y alivio de desempleo, cambios para mejorar y problematizar papel de la pequeña propiedad privada en socialismo. Retomamos investigaciones de la etapa de cuentapropismo de 1990 a 2009, en que fue abordado como elemento de la economía y estructura social cubana, con impactos que se profundizan. La mayoría de esos acercamientos privilegian enfoque socioeconómico y la arista cultural, política e ideológica es preterida al analizar al sector en proceso de desarrollo. Estudios de otros contextos responden a sus especificidades y sistema sociopolítico, difieren de Cuba y sirvieron para construir elementos teórico-metodológicos y propuestas de cambio legislativo y proyección política del sector.

La bibliografía fue abundante para construir la concepción del desarrollo y analizar influencia de la política en el proyecto cubano. Criticamos trabajos sobre paradigmas de desarrollo como socialismo del siglo XXI, vivir bien, sistema mundo, desarrollo local, endógeno y humano,

tomando elementos pertinentes para una mirada renovada al desarrollo. Desde estos se condujo este estudio analítico descriptivo que sistematiza aspectos conocidos y profundiza en la política y su relación con la utopía cubana. Utilizamos un enfoque metodológico cualitativo con métodos y técnicas de análisis documental, observación no participante, entrevista semiestructurada y a expertos.

2.1. Definición de conceptos y variables

Cuentapropismo: Actividad en que actores autogestionan su puesto de trabajo e ingresos, según posibilidad, necesidad y capacidad individual y, propietarios o no de los medios y resultados de trabajo, producen y comercializan.

Política de potenciación del cuentapropismo: Política iniciada en 2010 con medidas aprobadas en Asamblea del Poder Popular y definida en Lineamientos del VI Congreso del PCC en abril de 2011. Amplió sector económico no estatal y cuentapropistas. Directrices que estimulan al sector (ampliar actividades permitidas y licencias, permitir contratar fuerza de trabajo y relaciones contractuales de cuentapropistas con otros sectores económicos).

Desarrollo: Proceso holístico, multidimensional, histórico y organizado de cambios, impulsado por actores populares a partir del diálogo de saberes, para reordenar la sociedad que implica establecer formas diferentes de organización política, cultural, social, económica, jurídica, y propiedad de los espacios y actores, con enfoque relacional de complementariedad y reciprocidad. Las pautas que marcan esas formas de organización parten de interrelacionar preceptos de enfoques de desarrollo humano sostenible, desarrollo local y socialismo del siglo 21.

Política de desarrollo: Macropolítica, conjunto amplio y complejo de políticas y medidas legislativas y ejecutivas para articularse sistemáticamente y crear nueva sociedad acorde al paradigma de desarrollo. Engloba política económica (inversión, estructurar recursos técnico-productivos, monetaria), social (educacional, empleo, seguridad social, científico-tecnológica, cultural), medioambiental y líneas para transformar el sistema político.

2.1. Variables a operacionalizar

Cuentapropista: Características sociodemográficas: Sexo, edad, nivel escolar, color de piel.

Características laborales: Profesión, actividad realizada y experiencia como cuentapropista, sectores donde laboró.

Influencia de política de potenciar el cuentapropismo en el desarrollo: Para no repetir información excluimos indicadores que se solapan y están contenidos en otros o en otras dimensiones.

Dimensión económica: Cambio en composición de propiedad, calidad y cantidad del resultado de la producción y servicios, comercio interno y externo, economía ilegal, créditos y tributos, equilibrio fiscal, economía personal-familiar y capitalización de sectores productivos y de servicios.

Dimensión laboral: Transformación en estructura de empleos, condiciones laborales (ingreso, seguro social, vacaciones, horarios de trabajo, higiene, gestión y organización del trabajo, relaciones entre trabajadores), identidad y sentido de pertenencia con la actividad laboral.

Dimensión socio-psicológica: Transformación según género, edad, color de piel y grupo socioeconómico en distribución del acceso, uso y control de recursos, ingresos, cohesión social, conocimientos, información y poder y percepción de los actores de su desarrollo bio-psico-social.

Dimensión política: Cambio en estructura y funcionamiento de organizaciones políticas, de masas y sindicales en crear opción y oportunidad, desde diversidad socio-económico-demográfica, en acceso, uso y control de recursos, ingreso, conocimiento, información y poder para el sector.

Dimensión jurídica: Cambio en garantía de derechos, bajo principios: no discriminar, proporcionalidad y no inferiorizar.

Dimensión cultural: Transformación en cultura económica, laboral, ciudadana, proyección del paradigma del cuentapropista exitoso y valores orientados al socialismo en discurso y acción, concepción de desarrollo y de socialismo.

Dimensión espacial: Cambio de fijos y flujos espaciales, estructura y equidad espacial y uso de perspectiva espacial en gestión del territorio.

2.3. Definición de métodos y procedimientos

La investigación se realizó con una metodología cualitativa. Analizó elementos heterogéneos de debate aparecidos en el imaginario de actores que toman decisiones y estados de opinión de los que experimentaron directamente la política. Por multidimensionalidad del objeto de estudio se usó enfoque interdisciplinario con herramientas epistemológicas de Economía, Política, Sociología, Antropología, Geografía, Psicología e Historia. Elemento indispensable fue el saber popular, producido por actores que vivencian a diario los impactos de la política. Con el objetivo de complementar ventajas y desventajas de las técnicas de investigación y propiciar acercamiento profundo y multidimensional al fenómeno, se empleó la estrategia de triangulación metodológica.

2.4. Procedimientos, métodos empíricos y técnicas de investigación

Comenzamos con búsqueda bibliográfica, en sitios digitales y archivos para construir el marco teórico-metodológico, retroalimentado en proceso investigativo. Segunda etapa fue de análisis documental y lectura crítica de leyes y programas políticos que definen marco legal de la política. Se realizaron entrevistas a dos tipos de expertos: funcionarios involucrados e investigadores de los temas cuentapropismo y desarrollo socialista, con objetivo de compilar criterios y levantar problemáticas desde diferentes enfoques y experiencias, sobre aciertos y desaciertos de la política y entrevistas semiestructuradas y observación no participante a cuentapropistas buscaban información sobre condiciones de vida, trabajo y valoración de la política.

2.4. Decisión muestral, espacial y temporal

El estudio transitó diferentes escalas de análisis, implicando revisar documentos, discursos y estadísticas y entrevistas provinciales y municipales. El objeto de estudio se concentró en cambios de política desde 2010 y su influencia

hasta 2011 aunque incorpora elementos de etapas precedentes sobrecomportamiento del cuentapropismo, como complemento para un análisis integral. Se investigó en La Habana por tener mayor cantidad de cuentapropistas, diversidad de tendencias de comportamiento por su diversidad socio-espacial, y por escasez de recursos. Según Oficina Nacional de Estadísticas, tiene 49 barrios, 329 repartos, 36 asentamientos y 105 Consejos Populares en 15 municipios. Para trabajo de campo elegimos 7 municipios por disponer de informantes clave y personal que facilitara contacto con cuentapropistas, clima de confianza y criterio de ser central o periférico.

Las actividades elegidas para entrevistar se determinaron partiendo del análisis de estadísticas de la provincia. Seleccionamos las de más cuentapropistas escogiendo algunas que, sin ser numerosas, son tradicionales y representan el sector (paladares) o tienen peculiaridades interesantes por su carácter estratégico o restrictivo (herreros). Se buscaron casos significativos de negocios exitosos de mayor organización socio-económica. A partir de estos criterios se construyó un muestreo tipológico por tipo de actividad y territorio. Se buscaron trabajadores por actividad según territorio periférico o central, El estudio procuró que la muestra fuera diversa en género, edad, color de piel, nivel educacional, profesión, tiempo como cuentapropista, experiencia en otros sectores y cantidad de licencias. Una vez construida la tipología, la selección fue aleatoria usando métodos: informante clave, bola de nieve y criterio de confianza. Se realizaron 43 entrevistas semiestructuradas a cuentapropistas, 5 colectivas y 16 entrevistas a expertos: 7 funcionarios de provincia y municipios y 9 investigadores de cuentapropismo y desarrollo.

3. Resultados y discusión

3.1. Breve panorama histórico

La concepción inicial de la Revolución pensaba incluir pequeña propiedad privada en la estructura económica pero influencia de experiencias socialistas europeas, malinterpretaciones del marxismo y hechos ocurridos en el "socialismo real" determinaron construir una utopía estrecha. Por oposición privada, se llevó a cabo, a fines

del '60, un proceso de expropiación. La tendencia restrictiva se mantuvo en las décadas del '70 y '80. En los '90, con la crisis económica, se reestructuró la sociedad y economía. Se amplió el cuentapropismo ayudando a estimular comercio interno, satisfacer necesidades en producción y servicios y sobrevivir. Introdujo diversidad en estructura social, aumentó desigualdad en mujeres, ancianos, negros, mestizos y de bajos recursos. La recuperación económica estancó crecimiento del sector por medidas restrictivas, estigmas y tabúes. En 2010 cambió la proyección política respecto al sector y al reestructurar el empleo estatal, nuevas regulaciones potenciaron abrir pequeños negocios. En 2010 y 2011 se cambió la ley sobre el sector. El cuentapropismo propició o profundizó cambios en las dimensiones del desarrollo.

3.1. Influencia de política de potenciación del cuentapropismo en el proceso de desarrollo económico.

La política es nacional y su efecto se calcula a esa escala por lo que consideramos indicadores macroeconómicos. La nueva concepción trae un régimen impositivo que define el tipo de tributo: impuesto sobre ventas y servicios, por uso de fuerza de trabajo, sobre ingresos personales, seguridad social y anuncios. Al aumentar los cuentapropistas crece ingreso por tributos y baja gasto en salario en empleo estatal. El impuesto cobrado fue \$900.000.000, recuperando equilibrio macroeconómico y aportó al desarrollo desde enfoque estadocéntrico. Cambió estructura de propiedad aunque la estatal predomina. Surgen formas de gestión no estatal con otra lógica de organización.

Hasta hoy se desconoce de entidades que estudien indicadores científicos de que el cuentapropismo creó percepción de transformación del resultado cualitativo y cuantitativo de producción y servicios. En servicios (reparación, comercialización, alimentación, transporte, arrendamiento, personales y protección) se ve aumento de ofertas. En producción de 181 actividades, menos del 20% son productivas, mostrando que la concepción de potenciar el sector está orientada a la economía terciaria. Se cometen ilegalidades como revender artículos industriales como producción doméstica. Hay opiniones académicas de que la

función económica del cuentapropismo es distributiva. Aun en pequeña escala e invisibilizado estadísticamente su aporte a producción nacional ya es pertinente y se reconoce su influencia local, produciendo artículos que cubren necesidades básicas. El sector dinamiza el comercio interno y es justo cuestionar factores que limitan su aporte como no abastecerlo de materias primas que lo impulsen productivamente, incluirlo en planificación socialista, mejorar entrega de licencias e inspección a ilegales.

Al analizar calidad en presentación, tamaño, durabilidad, garantía, atención, limpieza y eficiente uso de tiempo y materias primas, se percibe buen criterio de la población hacia el sector. En las entrevistas se ve valía comparativa de la oferta cuentapropista frente a la estatal en gastronomía y reparación donde el Estado es ineficiente o no da abasto “...el cuentapropista que trabaja con calidad e higiene, reta al comercio estatal. La competencia logrará que gastronomía, servicios y cuidadores de niños se reactiven...” (Entrevista con funcionario de Plaza, 11-10- 2011.)

Abrirse al cuentapropismo sin garantizar materia prima esa claro que fomenta mercado negro y economía sumergida como aclaran entrevistados declarando fuente de abastecimiento. La economía paralela ilegal afecta al país desviando recursos de la economía, por robo forzado o participando trabajadores y dirigentes. Es el talón de Aquiles en economía interna en que el cuentapropismo participa activamente. Un mecanismo económico que mejoró es otorgar créditos para iniciar negocios acortando brecha de desigualdad entre quien posee capital inicial (remesa familiar, ahorro, préstamo, venta de propiedad, trabajo ilegal o robo y extorsión) y los desposeídos. Desde un punto de vista estadocéntrico del desarrollo, crea dependencia del estado y garantiza gobernabilidad y control parcial de las acciones de sector cuentapropista. La política cambió las relaciones económicas entre Estado, población y cuentapropistas, resaltando formas de un modelo de mercado intencionado a eficiencia económica y creó base para desarrollar fuerzas productivas.

La valoración del desarrollo económico no puede quedar sólo en ámbito macrosocial pues la economía tiene dimensión personal y familiar.

Los cuentapropistas reportan mejora económica y cobertura de necesidades o aluden a economía de subsistencia en venta de artículos artesanales, barbería, joyería, bicitaxis. Refirieron vulnerabilidad económica cuentapropista: “...sector de ingreso volátil, en el aire. Ganan \$9.000 y lo invierten, su dinero siempre está en la calle (...) manteniendo una cadena corrupta de inspectores, facilitadores, abastecedores, y delatores...”

Por la espontaneidad con que se organizó el sector, es improbable gran impacto en capitalización que necesitan sectores estratégicos de economía, pero sí en producción y servicios, vitales en análisis integral de la economía. Sus vías de capitalización van desde convertir medios domésticos en medios de producción a ayuda familiar e invertir capital extranjero. Montan talleres artesanales con maquinaria importada informalmente, o innovada y elaboran alimentos, artículos, calzado y ropa. Importan máquinas y en paladares y cafeterías tienen lo necesario para dar servicio sin comprar en tiendas por su mala calidad. Esas vías de capitalización pueden valorarse negativo si pensamos que compiten con venta del Estado y positivo por ser pequeñas inyecciones de capital a la economía. Otros creen que es una vía para crear otro tipo de sociedad, promovida acorde al interés estatal que podemos potenciar para generar desarrollo diferente.

3.2.1. Influencia en el desarrollo laboral

En los '90 se diversificó la estructura de propiedad y empleo. En septiembre de 2011, había 71.474 cuentapropistas y 75.903 en noviembre. Sus fuentes de procedencia son, según la Dirección de Trabajo: desvinculados (32.536), amas de casa (19.828), trabajadores (11.990), jubilados (10.828), estudiantes (264) y disponibles (84). Ellos, destinatarios de la política inicial, ponen en duda su efectividad y retan a reordenarla y retomar reducción de plantillas. Varió la estructura de empleo por tipo de trabajo, aumentando trabajadores legales en servicio, producción y venta con licencia. Potenciar el cuentapropismo creó puestos de trabajo disminuyendo desempleo y da trabajo a población desfavorecida, amas de casa y jubilados, revalorizándolos socialmente.

Indicador de contribución del cuentapropismo al desarrollo son las condiciones de trabajo.

La mayoría entrevistada afirma que su ingreso es superior a anterior actividad, más si proceden de sector estatal. Su ingreso garantiza satisfacer necesidades básicas con poca acumulación e ingreso bajo el salario medio. Eso causa inestabilidad laboral y quiebras. Ayudó al sector posibilidad de seguro social demandada desde los '90, con mejoras como pago retroactivo y exclusión de pago para mayores de 60 años, garantizando retiro, enfermedad o pensión. Se ve el pago elevado respecto a sector estatal y critican su obligatoriedad. Mejoraron su horario al autodeterminar su trabajo y vacaciones y tienen menos descanso por mantener clientela, ingresos o pagar impuesto lo que se evidencia en horario de trabajo.

Indicador de mejoría de condiciones higiénico-sanitarias del lugar de trabajo, mejor local, iluminación, ambiente laboral y medios de producción que sector estatal, con diferencia de calidad según inversión inicial. Algunos indican malas condiciones en áreas de concentración y casas arrendadas, como falta de baño, problemas en techos, hacinamiento, calor, ruido, falta de centralidad y exposición a sol y lluvia. En relación entre trabajadores hay dos tendencias: perciben mejoría debido a colaboración, cooperación y solidaridad compartiendo un negocio o local o sufren relación de competencia en área de concentración con robo, irrespeto a diversidad de gusto en clima laboral, o sobornos para crear conflictos frente al punto de la competencia, destruir su imagen y ahuyentar su clientela.

La política introdujo posibilidad de contratar fuerza de trabajo al sector privado. En setiembre de 2011 hubo 12.345 contratos y en noviembre 13.446. Las condiciones de trabajo del contratado las impone el titular y, solapadas o explícitas, se manifiesta explotación que el Estado trata de controlar pero hay sustracción de plusvalía por el titular a la fuerza de trabajo, supresión de derechos y falta de autonomía en el espacio de trabajo.

Entre los entrevistados, existe alta identificación con la actividad, coincide o no con perfil de su formación. Aunque no todos tienen igual experiencia cuentapropista y el tiempo de trabajo oscila entre 3 meses y 22 años, la mayoría desea permanecer en el sector. Esas proyecciones están muy relacionadas con la ideología resultante de su proceso de socialización, a partir de sus

condiciones materiales de vida. Esas experiencias apuntan a un desarrollo humano potenciado desde el ámbito laboral por la garantía de ganar un sustento y su contribución a desplegar capacidades, por iniciativa personal que hacen al cuentapropista agente activo de su desarrollo. *"Muchas veces el cuentapropista trabaja más que el estatal, pero se siente mejor porque ve sus ingresos. Si para mantener tus hijos debes trabajar 15 horas lo haces"* (entrevista a Julio César Guanche, 11-10-2011).

Punto crítico que cuestiona aporte de la política a dimensión laboral del desarrollo es subutilizar la instrucción del pueblo. De 181 actividades, sólo hay 29 de uso intensivo de conocimiento. Explicación oficial es que pretende no perder de sector estatal segmento de población en que el Estado invirtió más. La crítica optimista y complaciente destacaría la recapitalización del recurso humano, revalorizar oficios con proceso de formación para ejercerlos. Pero desperdician la inversión en educación, poniendo en desventaja a los que tienen formación superior.

3.2.2. Influencia en el desarrollo psico-social

La política cambió estructura socio-clasista y profundizó desigualdad social por género, edad, raza, clase, grupo o estrato socioeconómico. En septiembre 2011, de 71.474 cuentapropistas, 25.821 mujeres y 45.653 hombres. De 181 actividades 17 tienen perfil femenino y culturalmente son para mujeres. Se abre, a corto plazo, mayor posibilidad para hombres, pues para incorporarse a actividades masculinas ellas requieren proceso formativo que rompa tabúes y es lento. Muchas entrevistadas dejaron de ser sólo amas de casa y trabajan con horario corto para atender el hogar. Para otorgar licencia no hay restricción por género pero al contratar prefieren mujeres en paladares y restaurantes.¹ Yerberos o trabajadores agrícolas las rechazan porque necesitan hombres fuertes. En negocios familiares hay

1. Los factores que influyen en las decisiones van desde uso de imagen sexual femenina para vender hasta mejor control personal y mejores condiciones para el ejercicio del poder por parte de los dueños que se expresa en sobreexplotación por extensión de jornada laboral sin retribución, obligación de tener relaciones sexuales para obtener o mantener el empleo, dado el carácter informal de los contratos.

tendencia a titular hombre y mujer trabajadora no asalariada, con intervención desigual en decisiones e ingresos. Cuando hay mujer titular es para solicitar círculo infantil, como sindicalizada, por tener auto o casa necesaria para la actividad o para distribuir discretamente varias licencias del hombre. Si ejercen como titulares, apoyadas por hombres, estos participan más activa y equitativamente que a la inversa.

En formación y conocimientos, las actividades aprobadas introducen desigualdad de género pues la educación superior tiende a feminizarse y ese es el grupo más limitado a ejercer. En disfavor del hombre, mayoría de actividades peligrosas tiene perfil masculino. Hay mujeres que las ejercen, pero el riesgo es mayor para hombres, agravado por escasez de medios de protección. En acceso a puestos de poder donde toman decisiones sobre cuentapropismo hay hegemonía femenina, pues las especialistas en provincia y municipios, son casi todas mujeres, también en la administración pública a nivel micro y mesosocial. Pero ello no garantiza una política con equidad de género.

Por grupos de edad, unos cuentapropistas rechazan contratar jóvenes por su irresponsabilidad², otros les prefieren por capacidad de trabajo, fuerza y belleza lo que coloca en desventaja al adulto mayor, no favorecido por la lista de actividades aprobadas que casi todas exigen buena condición física. Ancianos cuentapropistas compran productos semielaborados, los terminan y venden por incapacidad de ejercer doble actividad de licencia de productor-vendedor. Contratar fuerza de trabajo suple algo esa desventaja. Favorece a los ancianos no pagar seguridad social. En jóvenes, el pago del seguro social da posibilidad de disponer de ingreso cuando se retiren. La variabilidad en proyección política respecto al sector crea incertidumbre respecto a la garantía de recibir la cobertura pagada y su obligatoriedad se contradice con el proyecto de vida de algunos jóvenes. La menor experiencia

2. *"Trato de tener hombres mayores de 30 años, no por discriminar a los jóvenes. Ellos tienen que estar estudiando. Los he tenido jóvenes muy buenos y otros que sueñan con un celular al que le quieren poner 10 CUC diarios, la cuenta no da y hacen lo indebido. Ahora busco gente responsable, padres de familia con nivel, que cuidan su trabajo."* (Entrevista a cuentapropista, 13-10-2011).

de trabajo los coloca en desventaja social respecto a personas con experiencia para ejercer de titular o contrato en actividades especializadas. Tienen más libertad para disponer del ingreso, satisfaciendo vicios, ocio y recreación, necesidades básicas y reinversión por baja responsabilidad familiar. En puestos de toma de decisión, el acceso es limitado para jóvenes.

No hay estadísticas del color de la piel del cuentapropismo y en entrevistas predominan blancos sobre negros y mestizos. Se ven todos los colores pero cuentapropistas viejos, con más ganancia y negocio consolidado son mayoría blancos lo que corresponde con percepción de éxito y prosperidad del negocio. Predominan negros y mestizos en quienes empezaron por vivir malas experiencias en el sector estatal. En capital para emprender negocio está en desventaja la población negra y mestiza con menor fuente de acumulación y formación. En puestos decisivos hay diverso color de piel, prevaleciendo blancos y mestizos, pero no influye en política de funcionarios por superar su poder.

Investigaciones anteriores identificaban la división del sector según ingreso económico. Con la política de estímulo la tendencia se reproduce más intensamente, pues la ley abre espacios para acumular mayor capital. La apertura prepara nuevos procesos de movilidad a través de estrategias individuales limitando el monopolio de los sobrevivientes de la apertura en los '90. Se implementaron medidas para acortar distancias entre negocios consolidados y los que comienzan como establecer diferencia en pago de tributos³, con que muchos funcionarios no están de acuerdo. Muchos que inician quiebran por la inversión inicial, no correspondencia de ganancia e inversión y tributos, competencia, dificultad de obtener materia prima y acoso de inspectores que buscan ser sobornados. Otro segmento de población tiene voluntad pero no condiciones para solicitar licencia, debe trabajar contratado o emplearse en el sector estatal.

3. Según funcionaria de San Miguel, los cuentapropistas de la primera etapa han desarrollado como estrategia el entregar su licencia y solicitarla como uno nuevo, lo que se ha detectado y corregido por el conocimiento que tienen los funcionarios de los cuentapropistas antiguos debido a que eran muy pocos. (Entrevista realizada el 24 de octubre del 2011)

La perspectiva clasista se relaciona con género, edad y color de piel y estimular el cuentapropismo no favorece disminuir desigualdades, las intensifica. La política no se acoge a supuesto: "...ley igual para puntos de partida desiguales refuerza la desigualdad". Eso obliga a aplicar principio de proporcionalidad, no discriminación y no inferiorización como garantía de derecho en acceso, control y uso de recursos, ingresos, conocimientos y poder. El cuentapropismo crea opciones de consumo con acceso desigual por desigualdades socioestructurales, alza de precios, materia prima o tributos son transmitidos a la población, afectan más a grupos socioeconómicos desfavorecidos. El incremento cuantitativo y cualitativo del segmento exitoso del cuentapropismo profundiza diferencia de clase respecto al sector y estatales, incluyendo sector emergente.⁴

En el aporte de la política a la cohesión social aún falta mucho para una estrategia de integración. Conflictos que pueden ser obstáculos para proyecto inclusivo y consensuado de convivencia armónica se deben a divergencias de interés. Que los conflictos sean manifiestos y no latentes, garantiza su visibilidad de una mirada crítica y permite generar procesos de perfeccionamiento de políticas para el sector dentro del proyecto, condición indispensable del desarrollo.

3.2.3. Influencia sobre la cohesión y el conflicto social

El ámbito familiar no aparece en el discurso del cuentapropista como escenario de conflicto, sino como espacio de apoyo al ejercicio de la actividad (buscar materia prima, producir, comercializar, enfrentar inspectores corruptos), que a todos beneficia, aunque se declaran relaciones de dependencia familiar, lo que no se evalúa como negativo. En el ámbito laboral destacan con-

4. José Luis Martín y Omar Everlenny apuntan: "En la estructura social puede tener impacto porque los que sobrevivan pueden construir, dentro de las bases del proyecto, un nuevo estrato social, pequeña burguesía que tome cuerpo en los que sobrevivan del proceso" "Si el Estado no hace reforma general traerá diferencias. Él que abre un paladar exitoso, puede comprar equipo moderno, irse a Varadero. El cirujano que opera 12 corazones tiene que ir en guagua. Si el Estado no propicia que el cirujano gane \$12000, se generará una gran desigualdad." (Entrevista 12-14/10-2011).

flictos entre dueños de negocios y trabajadores contratados, con policías⁵ o instituciones como Inspección y Supervisión⁶ Planificación Física, Higiene y Trabajo. Señalan no recibir suficiente orientación y multas aprovechando vacío de conocimiento. Funcionarios refieren estilo de trabajo de crear consenso, orientar, formación vocacional, profesional y política. Mencionan ilegalidades e indisciplina. Causa de resistencia es adaptación durante años a vivir al margen de la ley: “...la normalización del sector es posterior a la de la vida y es contribución positiva crear ambiente legal para que se contribuya al desarrollo. El costo es la resistencia a entrar al ambiente legal, acostumbrados a vivir fuera de la ley con ganancias enormes”.⁷

En organizaciones hay conflictos con presencia de estigmas y como se organizan impide la participación activa. Aluden relación pasiva y formal, incredulidad, falta de confianza, resentimiento, por mala atención de asistencia social.⁹

El ámbito comunitario, a excepción de organizaciones formales, apenas es mencionado. El

5. En la Policía aún prevalecen estigmas respecto a cuentapropistas, que relacionan con lo ilegal, delincuencia y eso hace que los acosen más que a otras personas.

6. Entre esos conflictos se encuentra la libre interpretación de la ley por inspector y cuentapropista, que permiten a los primeros construir ilegalidades y responde a 3 tipos de intereses: realizar un trabajo de calidad, cumplir el tope de multas exigidas, o crear condiciones para ser sobornado y beneficiarse económicamente. Hubo un caso donde inspectores crearon situación para que el cuentapropista infringiera la ley y crearle problemas con la Dirección de Vivienda, cuestionar su propiedad si no les paga como el caso de una arrendataria de Centro Habana.

7. Entrevista a Mayra Espina el 20-10-2011.

8. Un cuentapropista, limpiador de bujías de Centro Habana, perteneciente a la Asociación de Combatientes, hizo referencia a su retiro de la organización dado que todas las actividades las organizaban en su horario de trabajo, y a pesar de sus señalamientos no cambió la situación, por lo que no podía cumplir.

9. Un reparador de enseres menores de Vedado, dijo que, a pesar de condiciones constructivas y afectación por ciclones y su trayectoria revolucionaria en misión internacionalista y asumir cargos de dirección en poder popular de su comunidad, no fue seleccionado por los trabajadores sociales entre casos que requerían ayuda para material de construcción y útiles de hogar.

único conflicto son los estigmas (“...vago, desintegrado social, delincuente, de bajo nivel cultural, puedo venderle cosas del mercado negro bien caro”), pero ninguno señala conflictos de convivencia o en integración o involucramiento activo en comunidad. Solo la cuidadora de niños refiere preparar actividades políticas en fechas como Día del médico, las FAR, jornadas martianas a Camilo y Che, en que invita a combatientes retirados, vecinos y al médico de la familia.

3.2.4. Influencia en el desarrollo político y jurídico

Influencia en el desarrollo político y jurídico: En los '90 la legislación se transformó aceptando pluralidad de formas de propiedad pero implementarla marcó diferentes grados de desarrollo del cuentapropismo. Constituciones en Venezuela, Bolivia y Ecuador, aceptando y promoviendo pluralidad de formas económicas, políticas, sociales, culturales y de propiedad marcaron un reto al desarrollo jurídico y político cubano. Un nuevo marco regulatorio que implica los Ministerios de Trabajo y Seguridad Social, Economía, Finanzas y Precios, Transporte, Agricultura y Vivienda, con dependencias provinciales y municipales, Órganos del Poder Popular, Dirección de Supervisión Integral y ONAT, define un nuevo modus operandi para crear opciones de acceder a licencias, materias primas, créditos, leyes, capacitación y organizaciones para canalizar demandas y es un proceso dificultoso. Otro aspecto político en que no se tiene impacto aún, es percibir al cuentapropista como objeto y no sujeto de la ley que no participa en su diseño desde consulta y toma de decisiones, sólo la información. Las trabas limitan desarrollo económico y político del sector que según se desarrolle, alcance poder económico y se organice, puede demandar poder político en función de sus intereses.

El modo que los cuentapropistas están integrados, representados, reconocidos y legitimados en las formas que se organiza la sociedad civil y política condiciona su inclusión e identificación con el proyecto. El discurso oficial indica integración exitosa desde formas tradicionales de participación social pero hay estigmas y tabúes sobre el cuentapropista. Las relaciones Estado-ciudadanía basadas en cobrar impuestos imponen retos

de buscar formas de compromiso con el proyecto que garanticen disciplina social y lealtad política. Los beneficios de integrarse al sistema político responden al interés del cuentapropista como principal gancho para incluirlo en el proyecto y son: acceso a salud, educación y círculo infantil al sindicalizarse y su interés puede bajar.¹⁰

La política influyó en como se organizan los cuentapropistas, según sus intereses, creando pequeñas asociaciones y en si perciben otros tipos de asociación en su proyección futura. En trabajo de campo detectamos casos de asociación de productores vendedores de artículos religiosos y calzado, que se unen para invertir, producir, intercambiar mercancía y comercializar. Cuando se enferman, necesitan hacer gestiones o estudiar, el otro asume su negocio. En su proyección no perciben la asociación como espacio de socialización política y cultural para empoderarse o promulgar derechos y canalizar demandas. Prefieren trabajar individual por interpretación reduccionista del cooperativismo, asociado a malas experiencias y desconocer sus ventajas para desarrollo económico, socio-político y personal. En Plaza, desde una óptica deformada de una cooperativa, creían llevar a cabo una experiencia con Comercio.¹¹ Los investigadores no consideran que en el corto plazo, por la proyección actual, se potencien formas de organización políticas auténticas del sector. Es riesgoso dejarlo a la espontaneidad y puede propiciar mediaciones injerencistas que organicen el sector creando intelectuales orgánicos. Aplazar organización política no soluciona el desarrollo político del sector. Su crecimiento y maduración lo demanda urgente.

3.2.5. Influencia en el desarrollo cultural e ideológico

La política no influye en coherencia con la conciencia social y cosmovisión que precisa un proyecto de desarrollo socialista, en transformar

cultura e ideología de cuentapropistas, funcionarios, población y familia. Cambió la cultura económica que atraviesan prácticas y formas de concebir la economía en abstracto y en negocios. La concepción económica se reduce a producir bienes y servicios, comercializar, compra y venta y obtener ganancia a escala territorial, pero no incluye producción de valores en el proceso económico. A pesar de cambios en la cultura económica, hay vacíos de conocimiento por rapidez del proceso, no suplidos con procesos formativos. El pago de tributos es elemento a que deben adaptarse, lo que define cambios en planificación económica y relación con el Estado.¹² Difieren posiciones ante el impuesto: resistencia o aceptación pasiva.

Correspondiendo a nuevos imaginarios económicos insertados en lo cotidiano, surgió un lenguaje con tecnicismos económicos en entrevistas con términos competencia, mercado, cliente, marketing, ganancia, rentabilidad, inversión, impuestos y no economía popular o cooperativización si no los induce el entrevistador. La diferencia del cuentapropismo es que construcciones abstractas se aplican pragmáticamente, acortando distancia entre teoría - práctica. En su imaginario construyen valoraciones de la economía y como insertarse ligadas a su concepción del desarrollo y de su participación.

En cultura laboral hay cambios positivos en sentido de pertenencia con medios y resultados de producción, esfuerzo y sacrificio, relación con cliente, aprender a conducir proceso productivo, de servicios, gestionar recursos humanos y trabajo y diseñar espacio y clima laboral. Vinculado a cambios en cultura laboral y económica está la concepción de cuentapropista exitoso socialmente, identificando rasgos materiales y éticos que definen desde el discurso el paradigma, relacionado con valores identificados en su discurso y práctica como independencia, libertad, autogestión, solidaridad, cooperación, sensibilidad y

10. "Cuando sean una capa de ingreso medio y alto no importa que sea privada educación y salud y pueden reclamar salud privada con atención de más calidad, sin cola" (Entrevista a Juan Valdés Paz. 15-11-2011).

11. "Está empezando en Comercio en áreas de concentración. Yo te arriendo, te doy materia prima y tú pagas. Esa es la cooperativización." (Entrevista a funcionario de Plaza, 11-10-2011)

12. "El sistema de impuestos sufrirá grandes cambios y creo que al final todo el que recibe ingresos será contribuyente, no como hoy que la contribución la extrae el Estado. Eso cambia tu percepción de responsabilidad. En vez de percibir que "el Estado ha dado", es otra. El Estado lo elegimos para hacer política de equidad, pero usa la alcancía donde todos ponemos." (Entrevista a Mayra Espina, 20-10-2011).

patriotismo, que explicita su concepción de ser y deber ser y se orienta a construir el humano socialista. Hay rasgos contrarios: individualismo, racionalismo económico, competencia, ilegalidad, hurto, corrupción, y doble discurso, desde crisis de valores del '90, que pueden potenciarse por procesos socio-políticos y económicos.

La política estimula nueva cultura ciudadana, formas de relación con la ley, organizaciones y Estado. Revive actitud conformista y resignada y cuentapropistas de experiencia adquieren hábito sólido de reclamar derechos, leer la ley y conocerla, evaluar y discutir con funcionarios, inspectores o por los medios. Mantienen doble relación con mercado legal y negro, en posición ambivalente: exigen la ley y, a la vez, la violan. En entrevistas vimos una doble tendencia al expresar opiniones: 1. discurso formal construido desde la oficialidad como estrategia de resistencia contra estigmas, legitimarse, reforzar imagen de integración social y buen ciudadano contra efecto de ilegalidades, 2. discurso alternativo al consenso construido del discurso público socialista, malos dirigentes y mercado negro. Otro elemento cultural es su concepción de relaciones sociales al entronizar la explotación contratado-dueño y falta de revisión crítica de su práctica.

Al analizar la concepción de socialismo del cuentapropista vemos que resulta de su socialización ideológica, estudios, medios, cultura popular, experiencia de vida y ejercicio cuentapropista. Perciben relación cuentapropismo / socialismo igualando socialismo con políticas de desarrollo social y económico o con experiencias externas, valoración desde una visión reducida, sin fundamento teórico-ideológico. Los funcionarios no ven como el cuentapropismo tributa al socialismo sino que no contribuya al capitalismo. Operan con definiciones reduccionistas de socialismo y capitalismo, construidas por agentes de socialización que identifican estatal con socialismo y economicismo típico de discurso oficial, presupuesto cognoscitivo e ideológico que afecta valoración holística de costo y beneficio de la política para el proyecto y limita propuestas para perfeccionarlo y radicalizarlo.

Para algunos el sector desfavorece al proyecto pues socializa propiedad, da libertad económica, pluraliza la sociedad, pero no logra total

socialización del poder y saber, democratizar relaciones, desmonetarizar o insubordinar de la vida natural y social y valores, al capital. Plantean que el sector no tiene peso en crear condiciones para el socialismo y desfavorece desarrollo de cultura socialista por no concebirse políticamente para eso. Tendencias estatistas, asumen que socialismo es Estado y la crisis forzó concesiones capitalistas y cuentapropismo no ayuda al desarrollo en ninguna dimensión. Liberales y socialdemócratas creen el socialismo fracasado por ineficiente y apuestan derivarlo a economía protocapitalista de bienestar repartiendo salud y educación, con economía privatizada y autogestión cuentapropista.

El cuentapropismo implica riesgos político-ideológicos reforzando ideas y prácticas capitalistas, culturalmente instaladas en la sociedad y también es sector con potencialidad de continua reinención del socialismo. Propicia condiciones para romper estigmas conviviendo con lo diverso y heterogéneo en un sistema político que legitima homogeneidad, igualdad y exigencia social y económica de perfeccionar el sistema socialista. La diversidad de sujetos pluraliza cosmovisiones y prácticas, conflictos y contradicciones y estimula desarrollo. Impulsa procesos comunitarios transformadores, por su autonomía económica, autogestión, nueva cultura ciudadana e iniciativa. Como aporte al desarrollo cultural rescata oficios y costumbres reincorporadas al patrimonio y capital familiar y cultural social, potenciando artesanía, sastrería, talabartería como formas de arte utilitario. En desmedro del desarrollo surgió consumismo cultural promovido por cuentapropistas en su oferta. La música y videos, ropa, calzado, alimentos y bisutería siguen tendencias de la industria cultural y sustituyen lo criollo y tradicional por cultura occidental, referentes europeos y estadounidenses, legitiman prácticas de piratería y comercializan obras artísticas, haciendo vulnerable al país a demandas.

Aunque la política es instrumento antihomogenización, como se promueve creó visión reduccionista de opciones de vida y empleo, cerró caminos, facilitó apoyar conocidas fórmulas de desarrollo y no experimentar creativamente nuevos proyectos. Desaprovecha y desestimula capital cultural e intelectual creado y frena necesidad de superación. No existe política cultural

para el cuentapropismo. Los lineamientos del Partido los tratan en las políticas económicas, de empleo y seguro social, pero no vemos el papel de la cultura en la definición del sector.

3.4. Influencia en el desarrollo espacial

Desde la dimensión espacial del desarrollo el cuentapropismo cambió los fijos espaciales o conjunto interrelacionado de objetos y formas: árboles, yacimientos minerales, viviendas, industrias, redes técnicas, escuelas o carreteras. (Santos, 1990 citado por Íñiguez y Everlén). Modificó viviendas y locales, arrendados y transformados. Las casas son multifuncionales, hogar y punto de producción, venta y servicios. La imagen de calle, acera y portal varió con tendedera, estante o mesa de ropa, calzado o bisutería. La modificación constructiva de locales en paladar, barbería, área de concentración, se sumó a la presencia de carteles con nombres, propaganda y menús. Valorar esos cambios en función del desarrollo espacial no siempre es positivo. Garantizó recuperar lugares desatendidos, problemas constructivos y descuidos estéticos, repararlos y adornarlos, pero violó regulaciones urbanísticas como construcción indebida, transformar fachadas, destruir patrimonio e imagen de orden que dañó el espacio colectivo. El cambio en fijos no es permanente, hay una dinámica de cambios de imagen por cierre de negocios, cambios de objeto social y apertura de negocios, altas y cambio de actividad.

El precio pagado por los fijos varía por centralidad del municipio y espacios interiores, sin influir calidad del local. Hay espacios pequeños, poco iluminados, con charcos o fosas cerca y problemas constructivos del techo. Con la oferta comestible creció la basura generada. El déficit de colectores y escasa cultura ambiental popular por falta de identidad territorial, empeora la limpieza. En trabajo de campo vimos estrategias de limpieza de cuentapropistas, como colectas para pagar limpiadores. La licencia de recolector de materia prima ayudó a reciclar desechos pero algunos vierten basura buscando. Licencias de limpiar y reparar fosas y baños públicos son aún poco solicitadas.

La política transformó los flujos espaciales: el conjunto interrelacionado de acciones y funciones (circulación de personas, mercancías,

automóviles, ideas, normas, órdenes y leyes) (Santos, 1990 citado por Íñiguez y Everlén). Dar licencia a autos, camiones, coches de tracción animal y bici-taxis, incrementó circulación ofreciendo servicios en espacio periférico y céntrico. Aumentó circulación de personas consumiendo en espacio cuentapropista según su concentración, determinada por carácter periférico o central del espacio. La ley estimula emigración temporal y sobrepoblamos la capital por posibilidad de ejercer cuentapropismo fuera de territorio de residencia. Desde la perspectiva social del desarrollo este aspecto de la ley es positivo al equiparar oportunidad de personas de lugar periférico y céntrico. Desde enfoque de desarrollo territorial amplía y diversifica oferta e incrementa competencia, mecanismo para bajar precios, pero deprime a otros municipios, siendo factor de desigualdad socio-territorial.

La política no está transversalizada por perspectiva de equidad espacial y la distribución de fijos y flujos en espacio de cuentapropismo, lejos de ser intencionada desde la política y ley, responde a criterio de selección del cuentapropista, sin conocimiento económico, jurídico, social, cultural y territorial, sin asesoramiento y estudio de factibilidad y mercado. De ahí distribución desproporcionada de cuentapropistas en espacios. Diferencias territoriales son tomadas en cuenta al definir impuestos, no adaptados a la realidad. Las áreas de concentración no se ubican según diversidad intraterritorial. El técnico municipal muestra conocimiento, pero límites de poder del cargo, en estructura vertical, limitan su gestión.

La política no contribuye a potenciar cohesión intra e interterritorial en planificación y toma de decisiones respecto al cuentapropismo a nivel social e institucional. En las reuniones para intercambiar experiencias no participan todos los implicados sistemáticamente y no hay estrategias de desarrollo intra o interterritoriales a nivel social ni institucional. Cada territorio opera por separado; no obstante no vimos con los funcionarios, conflicto entre territorios. En el municipio hay más problema con las relaciones institucionales que con conexiones personales e informales.

3.4. Apuntes desde la utopía para cambiar realidades

Se proponen cambios para perfeccionar la política, condicionados por la actividad (cuentapropista, funcionario o investigador), experiencia en el sector y cosmovisión del proyecto. Los cuentapropistas hacen sugerencias inmediatas, de mejorar condiciones de trabajo y vida, y pocas para desarrollar el país o perfeccionar el Socialismo. Los funcionarios, muy marcados por su esfera, proponen leyes, orientaciones y estilo de trabajo en su sector. Los investigadores proponen transformaciones repetidas desde los '90, para organizar el sector y de carácter sistémico en que el cuentapropismo puede jugar un rol en desarrollo socialista. Ningún cambio aislado desarrollaría el sector y sistema, de ahí la necesidad de sistematizar su aplicación.

Entre las propuestas recurrentes está crear mercado mayorista de materia prima e instrumentos de trabajo legal y a precio diferenciado del minorista para disminuir mercado negro, regulando política de competencia y precios topados, en que los cuentapropistas tendrían que bajar precios potenciando demanda interna, aumentar poder adquisitivo, ganancias y fondo estatal y redistribuir ingresos entre sectores. Transformación muy reclamada por los que comienzan es ajustar impuestos según territorio, temporada, inversión, ganancias y contratos. Hay municipios especiales que desde los '90 establecieron impuesto diferenciado. Los arrendatarios en divisa piden regular impuesto según temporada alta o baja y zapateros dicen pagar impuestos mayores que un chapista que invierte menos y gana más. El impuesto de un trabajador contratado se pensó como un mecanismo para regular enriquecimiento y se canceló un semestre para menos de 5 contratados. Hoy se reclama que sea permanente para estimular empleo y garantizar menor explotación.

Se pidieron cambios ya implementados como hacer opcional pago de seguridad social, flexibilizar la obligatoriedad del titular de acompañar al contratado, extender a toda actividad la suspensión temporal, permitir toldos para sol sin propaganda sin impuesto y dejar a bicitaxistas parquear, arrendar locales estatales subutilizados, aprovechar el espacio y coordinación de

trabajo entre instituciones, elaborando instrumentos para implementar y regular la política, leyes con participación de cuentapropistas para ver cada caso, precisar alcance de actividades, evaluar sistema de impuestos, derechos y deberes de cuentapropista y contratados. Ese proceso debe hacer elección democrática del que desde la institución, lo conduciría. Así garantizaríamos orientar a actores, divulgar la ley, identificarlos con legislación y socializar propiedad, poder y conocimiento.

Se hicieron propuestas para resolver problemas en el trabajo de la DIS, Planificación Física e Higiene. Exigen rigor en control de calidad, reventa, acaparamiento, ilegalidades e indisciplinas, vías de obtener materias primas y su calidad, uso correcto de espacios y piratería y exigen calidad de atención a cuentapropistas (inspecciones, penalizaciones, tramitación de reclamaciones), con tratamiento no estigmatizado y humano. Cada municipio debe realizar su estrategia de desarrollo para distribuir proporcionalmente negocios según tipo de actividad en cada espacio e insertar cuentapropistas a través de sus ingresos, productos, servicios y conocimientos en realización de proyectos comunitarios de desarrollo local en dimensión económica, social o cultural. Ello incrementaría responsabilidad social del sector y herramienta vs. estigmas.

Un cambio que trasciende redefinir los objetos sociales, es incluir actividades que aprovechen potencialidades del cubano por su instrucción (producción de software, consultorías), o sólo definir actividades prohibidas, dando posibilidad a cualquier iniciativa fuera de estas excepciones cuya aprobación se analizaría en los territorios según sus necesidades. *“...en vez de un listado cerrado, decir mínimo de cosas que no se pueden hacer y a partir de ahí analizar caso a caso. Al conducirse así los territorios tendrían más oportunidad. Generar oportunidad que generan individuos, pero también se generan con políticas.”* (Entrevista a Mayra Espina. 20/10/ 2011).

Los productores vendedores solicitan separación de venta y producción. Diferenciar actividades a partir del impuesto implica un paradigma cultural de fondo basado en costos y ganancia que no favorece un desarrollo integral del Estado, solo dimensión económica. Proponen

estimular actividades que tributan al desarrollo social y cultural, o resolver problemas territoriales, “...si aparecen bibliotecas, les pusiera el menor impuesto. Hay un valor cultural en juego y es importante analizar a qué estamos apostando” (Entrevista. Julio C Guanche, 11/10/2011)

Cambio impostergable, es transversalizar la política por una política de equidad para crear oportunidades a grupos en desventaja y de ingreso bajo potenciando acceso a recursos, crédito, conocimientos y participación en estrategias de desarrollo. Contribuiría revisar las actividades en función de capacidad cognoscitiva, habilidad física y económica y reevaluar tipo de tributo, período de gracia en inversión inicial sin igualitarismo. Deben pensar acciones que prioricen a los disponibles, sujetos a situación vulnerable en condiciones de trabajo y vida, para quien se hizo la política.

Otra propuesta es diferenciar cuentapropistas con experiencia y novatos en dos sentidos: establecer moratorias especiales de impuestos para cuentapropistas que han ejercido sin ilegalidades y facilidades para el que comienza en el sector como años de gracia en la inversión inicial y flexibilizar sistema de pago para equiparar desventaja como no tener clientela fija y desconocer mercado de insumos. Propuesta de investigadores es un sistema fiscal transparente en destino del aporte económico de los cuentapropistas. Eso tributa a cambiar percepción social del sector y junto al manejo más humanizado de su imagen pública, a su legitimación política e ideológica.

Cuentapropistas e investigadores plantean propiciar asociaciones de cuentapropistas y buscar canales de representatividad del sector en espacios de toma de decisiones, propiciar participación directa y masiva en políticas y preparar conciencia del sector para que se piensen como parte de un proyecto que los trasciende y condiciona y hagan propuestas desde esa lógica. Hay actores que buscan perfeccionar las medidas respecto al trabajador contratado y otros se oponen a relaciones de explotación y apuestan por restricciones de política y regresar al trabajo personal y familiar. Proponen que quien necesite otros para un negocio, debe crear una cooperati-

va donde todos sean propietarios, participen en toma de decisiones y repartan utilidades. Pueden presentarse problemas de hegemonía del criterio del que aporte más capital o PyMEs simulando ser cooperativas y se crearán mecanismos de control.

Este sector apareció paulatinamente en la planificación económica del Estado cubano y aún es desafío insertarlos en planes productivos y de servicios como parte legítima de la economía, pensar estrategias de estímulo, seguimiento y control. Así el Estado disminuiría costos de inversión y costos de riesgo eventual.

Los investigadores ven la cooperativización como forma de propiedad que, con el sector estatal manejando las actividades estratégicas, potencia el desarrollo socialista. Algunos plantean imponer la cooperativización para restringir explotación del contratado, otros opinan que su aplicación debe inducirse estableciendo políticas prioritarias de acceso a recursos (crédito, local, instrumentos, materia prima) y poder (participación directa en gobierno, promoción de asociación política) y definiendo marco legal favorecedor con impuesto bajo, tratamiento especial y facilidad de comerciar. En el debate sobre la política el proyecto socialista cubano, aparecen reformas que trascienden al sector, porque no es sólo esta actividad podría definir el futuro de la Revolución, sino el conjunto de formas de organizar el sistema productivo. Es una propuesta de cambio principal que parte del enfoque integral del problema y comprende poner en práctica una economía social y popular que atraviesa al sector estatal, cuentapropista y otros sectores y sienta bases de un desarrollo en todas sus dimensiones de forma coherente con el paradigma socialista no estatista.¹²

12. “La manera de contrarrestarlo es una economía popular o basada en el control del trabajador, socialmente estructurada y colectivamente administrada. Para el cuentapropismo y para la ineficiente empresa estatal administrada por burócratas. Hoy no se habla de consejos obreros administrando fábricas. No hay alternativa de control obrero que permita potenciar realmente otras formas colectivas, asociativas para un desarrollo de un modelo de relaciones económicas que tienda al socialismo.(...)” (Entrevista con Ariel Dacal.. 27/10//2011).

4. Conclusiones

Acercarse al fenómeno de influencia de la política de potenciar el cuentapropismo sobre el proceso de desarrollo debe hacerse desde determinadas particularidades epistemológicas para comprenderlo profundamente.

La política está más orientada a la transformación económica que social, política, ideológica y cultural.

En lo económico, influyó ampliando variedad y calidad de ofertas de productos y servicios, recaudación y disminuir gastos y mecanismos de comercialización Estado/privado, diversificó la propiedad e incrementó ingresos familiares pero no eliminó mercado negro, reventa y especulación, perjudicando a la familia cubana, principal consumidora de su oferta.

En plano social genera empleo, mejoró condiciones laborales, satisface necesidades básicas y secundarias en familias que incrementan ingreso y realización personal y bienestar pero no incluye perspectiva de equidad de género, etárea, de color de piel, espacial y estrato socioeconómico por lo que la oportunidad no es aprovechada por todos debido al desigual acceso a recursos y conocimiento.

Sus manifestaciones transforman flujos espaciales por aumento de circulación de mercancía, trabajadores privados legales, consumidores, transporte; cambió normas de uso del espacio y relaciones humanas, establecidas por el poder político y legislativo y por la sociedad civil, recuperando espacios, refuncionalizándolos, modificando la imagen de la ciudad, mejorando la estética y el entorno, o con tendencia contraria.

Entre las sugerencias relevantes están mayor definición de ley y políticas con participación de actores para mayor socialización del conocimiento, crear mercado mayorista, mecanismos de regulación de precios, reajustar sistema tributario, flexibilizar restricciones, disponer mejores locales para arrendar, disminuir trabas burocráticas en licencias y reclamaciones, mecanismos de control eficaces para informar al solicitante, mejor coordinación institucional, mayor rigor y menos corrupción de inspectores.

Es pertinente estudiar a otros actores que forman parte del proceso como los trabajadores ilegales, contratados, abogados que redactan las leyes y trabajadores de instituciones como la DIS, Planificación Física, Higiene y Direcciones de transporte, vivienda y agricultura.

5. Referencias

- Bell L., J. (2009). *Introducción a las teorías y los problemas sobre el desarrollo*. La Habana: FLACSO- Programa Cuba, Universidad de La Habana.
- Borón, A. (2008). *Socialismo del siglo XXI*. Buenos Aires: Ediciones Luxemburg.
- Cabarrouy, E. A. (2000). "Evolución y perspectiva de la pequeña empresa no estatal en Cuba". *Cuba in transition*, (pp.54-63)
- Cardozo, E. R. (2007). La conceptualización de microempresa, microemprendimientos y unidad productiva de pequeña escala. *Revista COPÉRNICO*, Año IV. N° 6. 2(pp.23-30)
- Díaz V., J. A. (2010). "Gestión y dirección de la economía". En: Everleny, O. (comp.) *Cincuenta años de la economía cubana*. (p.25-46) La Habana: Ed. Ciencias Sociales.
- Espina, M. (2005). "Re-emergencia crítica del concepto de desarrollo". En: Hernández, C. N. (comp.) *Trabajo Comunitario*. (pp.311-322) La Habana: Editorial Caminos.
- Espina, M. (2010). *Desarrollo, desigualdad, y políticas sociales. Acercamientos desde una perspectiva compleja*. La Habana: Publicaciones Acuario.
- Gaceta Oficial de la República de Cuba (1993, 1995, 1996, 1997, 1998, 2003, 2006, 2007, 2010, 2011)
- Iñiguez R. (2009). *El laberinto de las desigualdades en la Ciudad de La Habana*. La Habana: CESBH, Univ Habana.
- León, I. (2010). "Resignificaciones, cambios societales y alternativas civilizatorias". En: Irene León. *Su-makkawsay/ Buen vivir y cambios civilizatorios*. (pp.7-12) Quito: FEDAEPS.
- Núñez, L. (1998). "Más allá del cuentapropismo en Cuba". *Revista Temas*, No.11, pp.41-50
- ONE (2001, 2008, 2009, 2010). Encuesta a cuentapropistas.

- Pérez, V., Oberto, F. y González, M. (2003). *Los cuentapropistas en Cuba*. Univ de La Habana.
- Ritter, A. (2000). *El régimen impositivo para la microempresa en Cuba*. Revista de la CEPAL, No 71, pp.145-162.
- Sánchez, J., Triana, J. (2010). "Panorama de la economía, transformaciones en curso y retos." En: Everleny, O. *50 años de la economía cubana*. (p.83-152) La Habana: Ed. C. Sociales.
- Togores, V. (1996). *El cuentapropismo. Desarrollo y peculiaridades en la economía cubana*. La Habana: Centro de Estudios de la Economía Cubana.
- Vidal, P. y Everleny, O. (2010). "Se extiende el cuentapropismo en Cuba". *Revista Espacio Laical*, (4), pp. 53 - 58.