



Acuerdos y desafíos en un sistema participativo de garantía hortícola

María Laura Bravo¹

Resumen

Esta experiencia se desarrolla en el partido de La Plata, capital de la provincia de Buenos Aires, ubicada a 60 km de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). En su periurbano se destaca el desarrollo de la actividad productiva hortícola en manos principalmente de familias y trabajadores mayoritariamente migrantes bolivianos (Benencia y Quaranta, 2009). Actualmente forma parte, junto con los partidos de Berazategui y Florencio Varela, del cinturón productivo hortícola que rodea la CABA, el cual es el mayor productor de verdura fresca de Argentina, abasteciendo principalmente el Área Metropolitana de Buenos Aires con 16 millones de habitantes (Barsky, 2013). El presente relato tiene por objetivo compartir y reflexionar acerca de la necesidad de redefinición de acuerdos durante la implementación del Sistema Participativo de Garantía (SPG) de la Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales de la Universidad Nacional de La Plata (FCAyF-UNLP). Durante la elaboración e implementación de este SPG se trabaja de manera conjunta entre familias productoras, docentes investigadoras-extensionistas y estudiantes de la facultad, investigadores del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, y técnicos de terreno. La producción zonal abastece gran parte del centro urbano de CABA y

¹Departamento de Desarrollo Rural. FCAyF. UNLP, La Plata, Argentina, ml-bravo@hotmail.com

los primeros cordones del conurbano. Alrededor de un 15-20% llega a los consumidores a través de canales de comercialización directa, principalmente ferias y bolsones. El resto se comercializa a través mercados concentradores sin diferenciación en referencia al manejo productivo agroecológico y con participación de numerosos intermediarios que distancian a familias productoras de familias consumidoras.

Palabras clave: Sistema participativo de garantía, agroecología, verduras sanas, familias productoras.

Abstract

This experience takes place in the district of La Plata, capital of Buenos Aires province, located 60 km from the Buenos Aires Autonomous City (CABA). In its peri-urban area, the development of the horticultural production stands out and it is mainly in hands of families and workers which are mostly Bolivian migrants (Benencia and Quaranta, 2009). It is currently part of, together with the districts of Berazategui and Florencio Varela, the productive horticultural belt that surrounds the CABA, which represents the largest production of fresh vegetables of Argentina, supplying mainly the Metropolitan Area of Buenos Aires with 16 million habitants (Barsky, 2013). This narration aims to share and ponder on the need to redefine the agreements during the implementation of the Participatory Guarantee System (SPG) of the Faculty of Agricultural and Forestry Sciences of the National University of La Plata (FCAyF-UNLP). During its elaboration and implementation, farmer families, research-extension teachers and students of the faculty, researchers of the National Institute of Agricultural Technology (INTA) and field technicians work together. The zonal production supplies a large part of the urban center of CABA and the first suburban belts. About 15-20 % reaches the consumers through direct commercialization channels, mainly fairs and delivery of vegetable bags. The rest is marketed through hub markets with no differentiation of the

agroecological productive management and with the participation of numerous intermediaries that distance farmer families from consumer families.

Key words: Participatory Guarantee System, Agroecology, Healthy vegetables, Farmer families

Importancia de la producción de hortalizas para consumo fresco en el Gran La Plata

En el partido de La Plata, capital de la provincia de Buenos Aires, se desarrollan diversas actividades productivas que identifican su aporte económico a la provincia y a la nación. En La Plata viven alrededor de 1000000 de habitantes en una superficie cercana a los 1000 km², esta localidad se encuentra a unos 60 km de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Se registra una temperatura media anual de 16.3°C y porcentajes de humedad de alrededor del 80% debido a su cercanía al río. Predominan los vientos del este, sudeste y suroeste. La horticultura como actividad productiva se desarrolla en el gran La Plata desde hace varias décadas. Tradicionalmente, la importancia en la participación de la matriz productiva del sector ubicó a esta zona como una de las principales productoras-abastecedoras de hortalizas de consumo fresco: tomate, pimiento, lechuga, acelga, rúcula, coliflor, brócoli, choclo, repollo, etc. Las familias migrantes ocupan un rol fundamental en el desarrollo de la producción, históricamente fueron de origen italiano y portugués. En los últimos 30 años predomina la migración de origen boliviano.

La producción hortícola proviene de una numerosa cantidad de quintas gestionadas por familias que aportan mayoritariamente la mano de obra requerida para la producción. Las familias dedicadas a la producción hortícola en el cinturón verde de La Plata acceden a la tierra como recurso esencial para la producción a partir del arrendamiento (en muchos casos subarrendamiento) de pequeñas superficies que rondan entre 1 y 2 hectáreas. En su gran mayoría

se insertan en la producción a partir de incorporarse en quintas como peones, luego acceden a relaciones de mediería (donde se comparten riesgos con los productores) y por último arriendan para trabajar en su propia quinta (Bravo et al., 2020).

Debido a los altos precios demandados (surgidos de la “puja por el uso de la tierra” entre la instalación de barrios privados y la producción hortícola), las familias horticultoras no acceden a comprar sus tierras para instalar de manera permanente las quintas. Esta situación condiciona principalmente las mejoras habitacionales para la familia, así como también decisiones de manejo productivo, como el descanso de la tierra, el realizar un abono verde, una fertilización de base, rotaciones. El análisis en la toma de decisiones y de las diferentes relaciones que se establecen entre los integrantes en las unidades de producción queda definido en el concepto elaborado por Coraggio (2010) de “unidad doméstica”: representa un grupo de individuos vinculados —de hecho, o de derecho— de manera sostenida, solidaria y cotidianamente responsables de la obtención y distribución de las condiciones materiales necesarias para la reproducción inmediata de todos sus miembros (p 55). El alto precio de los alquileres y los cortos periodos de renegociación entre tres-seis meses, resultan determinantes al momento de tomar las decisiones del manejo productivo, es necesario contar con liquidez permanente para afrontar las obligaciones contraídas y poder permanecer en el mismo campo. Esta situación lleva principalmente a una necesidad constante de aumento de productividad (rendimiento/hectárea) y de ingreso global del establecimiento. Coincidimos con Blandi et al. (2015, p 262) en que una aparente rentabilidad de este modelo extractivista lleva a las familias productoras a no tomar en cuenta en sus decisiones los costos ambientales y sociales que lo hacen insustentable.

La productividad hortícola en el cinturón verde de La Plata aumentó a partir de la incorporación masiva de agroquímicos, semillas mejoradas,

invernáculo y uso del riego; este modelo tecnológico permite el control del ambiente y el acortamiento de los ciclos productivos con mayor aprovechamiento del suelo. Toda la superficie de las quintas esta cultivada la mayor parte del tiempo.

En los últimos años las familias productoras comenzaron a incorporar y compartir saberes acerca de prácticas más amigables con el ambiente, produciendo de una forma más segura y obteniendo alimentos sanos para la venta. Fue fundamental el rol de cooperativas, asociaciones, grupos de Cambio Rural desde el inicio ya que favorecieron que se visibilice el proceso, se acceda a diferentes financiamientos y al acompañamiento técnico. Varias de estas iniciativas se identificaron con organizaciones nacionales como la Unión de Trabajadores por la Tierra (UTT), el Movimiento de trabajadores Excluidos (MTE) rama rural² y la Federación Agraria, entre otras.

Investigadores y extensionistas de instituciones estatales como son: universidades, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (Inta), y el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (Senasa), acompañaron y promovieron el conocimiento y la adopción de las distintas estrategias o técnicas basadas en el cumplimiento de los principios de manejo agroecológicos.

Coincidimos con Flores y Sarandon (2015) en que:

La transición agroecológica se refiere a un proceso gradual de cambio, a través del tiempo, en la forma de manejo de los agroecosistemas, teniendo como meta el pasaje de un modelo agroquímico, a estilos de producción que incorporen principios, métodos y técnicas con bases ecológicas (p.53).

En esta experiencia la transición agroecológica se define como parte del proceso temporal que concluye en alcanzar el manejo del sistema con bases agroecológicas en su totalidad. Para Marasas et al. (2015): “la transición

² Varias de estas familias se componen actualmente en la Federación Rural.

agroecológica es un proceso complejo determinado por factores sociales, ecológicos, culturales entre otros que puede y debe analizarse a diferentes escalas quintas, comunidad local o territorio” (p49).

Altieri y Nicholls, (2007) definen las siguientes fases para garantizar los procesos de reconversión agroecológica agrupando objetivos tales como:

- Aumento de la biodiversidad tanto sobre como debajo del suelo.
- Incremento de la producción de biomasa y el contenido de materia orgánica del suelo.
- Disminución de los niveles de residuos de pesticidas y la pérdida de nutrientes y agua.
- Establecimiento de relaciones funcionales y complementarias entre los diversos componentes del agroecosistema.
- Óptima planificación de secuencias y combinaciones de cultivos y animales, con el consiguiente aprovechamiento eficiente de recursos locales.

Para lograr estas fases se implementaron distintas técnicas y tecnologías que las familias incorporaron en las quintas en producción. Durante el desarrollo del SPG de transición agroecológica en La Plata, se realizaron talleres, visitas individuales y visitas colectivas, capacitaciones con el objetivo de compartir saberes, poner en común aciertos y errores, y se construyó de manera participativa una Guía de Visitas, que todos los actores conocen y validaron como instrumento de implementación en el proceso.

Circuitos de Comercialización

El mayor volumen de producción hortícola platense se vuelca al mercado concentrador históricamente al Mercado Central de Buenos Aires, aunque hace ya varios años también se abastecen mercados concentradores ubicados en diferentes puntos del conurbano bonaerense. Parte de la producción se destina a abastecer otras grandes ciudades como Mar del Plata y Rosario. La verdura que llega a los mercados concentradores se comercializa sin diferenciación en cuanto al manejo productivo agroecológico

Se estima que alrededor de un 15-20% del total de la producción se comercializa a través de canales directos principalmente ferias y bolsones, también identificados como circuitos cortos, ya que no existe intermediación entre familias productoras y familias consumidoras. El objetivo principal de este SPG es diferenciar al momento de la venta las verduras de producción agroecológica para lograr este objetivo se trabaja de manera conjunta entre familias productoras, trabajadores y estudiantes la FCAyF, investigadores del INTA, y técnicos extensionistas. Este proyecto se inició en 2018 a partir de una convocatoria realizada por la FCAyF de Proyectos Institucionales para el Desarrollo Tecnológico y Social (PITS), a través de metodología participativa se trabajó desde la revisión bibliográfica y la puesta en común en talleres en las primeras ideas fundacionales de este Sistema Participativo de Garantía (SPG). Posteriormente, el equipo trabajó enmarcado en Proyectos de extensión de la UNLP, cuya convocatoria es bianual. Las familias productoras que participan pertenecen a dos organizaciones de base: Manos de la Tierra, feria de pequeños productores, funciona desde el año 2008 en los jardines de la FCAyF de la UNLP. Allí, diversos agricultores familiares de la zona venden su producción sin intermediarios directamente a los consumidores y en la Federación Rural, organización que nace en septiembre del 2022, agrupando alrededor de 30000 productores distribuidos en 19 provincias del país. Las familias que participan en el SPG, formaron parte del MTE Rural, grupo agroecología, y actualmente conforman en La Plata el grupo de Federación Rural agroecología.

Sistemas Participativos de Garantías (SPG)

Para Torremocha (2012) “La esencia de los sistemas participativos de garantía reside en las dinámicas locales generadas, así como en su potencial para favorecer la emergencia de iniciativas propias y ancladas en la realidad de sus territorios y de su población” (p.9). Se construyen siempre en un contexto

determinado adquiriendo una complejidad que invalida su aplicación universal. Responden a las características de la experiencia de la cual emergen adaptándose en tanto la situación lo permita y lo valide.

Los SPG son sistemas que se construyen con diferentes objetivos todos tienen en común los pilares de la participación y la confianza. En estos sistemas participan pares, consumidores, agentes institucionales, etc. En estos se reconoce la importancia de co-construir un proceso diferenciado de los sistemas de certificación de tercera parte caracterizado porque quienes producen, quienes realizan el acompañamiento técnico y quienes consumen construyen sobre lazos de confianza la mencionada garantía (Bravo y Alvarez, 2021).

En este SPG de producción de hortalizas frescas en transición agroecológica en el partido de La Plata, participan familias de las organizaciones: Manos de la Tierra y de Federación Rural (sub grupo de agroecología); actores institucionales: docentes-extensionistas y estudiantes de la FCAyF UNLP, investigadores del INTA, extensionistas vinculados a diferentes programas nacionales y provinciales que acompañan a las familias en territorio; y aún está pendiente la incorporación activa de consumidores. En este sentido, cabe aclarar que la principal limitante que se identifica es la no existencia de organizaciones de consumidores con quienes articular y trabajar. Por otro lado, se destaca que se organizan visitas con el objetivo de acercar a los consumidores a la realidad de las quintas y entre los temas que se abordan siempre se considera la manera de producir y la necesidad de garantizar la misma.

La construcción del SPG de producción de hortalizas en transición agroecológica de La Plata comenzó en el 2018 en sus diferentes etapas se realizaron:

- La revisión bibliográfica de casos internacionales de aplicación de SPG, con énfasis en Latinoamérica.
- Revisión y *focus group* con los casos de SPG nacionales trabajados con familias productoras en diferentes zonas del país, con quienes aprendimos e intercambiamos características propias de cada proceso.
- Capacitaciones, talleres, jornadas a campo con las familias productores, integrantes técnicos, estudiantes; y en varias ocasiones en articulación con otros proyectos de extensión e investigación con objetivos comunes: agroecología, diversidad, bioinsumos, entre otros.
- Visitas y jornadas de elaboración y revisión de la Guía de Visitas para el seguimiento de sistemas de base agroecológica, instrumento que se co-construyó entre todos los actores para convalidar en la realidad local el cumplimiento de los pilares de la agroecología.
- Conformación de la mesa interinstitucional de coordinación del SPG donde fijar agenda retomar compromisos y definir la planificación de acciones de mediano y largo plazo de manera conjunta.

Este proceso de construcción e implementación de SPG convive con los procesos de Certificación de tercera parte en los que una certificadora inscripta en el registro que provee la Secretaría de agricultura, ganadería y pesca (ministerio de economía) es quien certifica el establecimiento, así sucede con la producción orgánica. Los SPG emergen en varias situaciones como alternativas a esta certificación canalizando la producción de alimentos sanos en circuitos de comercialización “cortos” donde productores y consumidores acompañados de actores institucionales pueden conocerse y establecer lazos de confianza,

De lo escrito a la práctica.... acuerdos y redefinición en la aplicación de los mismos

Los sistemas de garantía se construyen a partir de la participación de

actores institucionales, familias productoras y familias consumidoras en el desarrollo de estos resulta determinante el compromiso con que se desempeñan todos los integrantes. Las familias productoras que conforman el proyecto se nuclean en dos organizaciones de base en las que se reconocen heterogeneidades propias de cada una. En su totalidad se dedican a la producción hortícola en la que se han iniciado con prácticas convencionales por varios años.

Con el objetivo intercambiar saberes en el marco de este proyecto, se articularon y compartieron jornadas, talleres de actualización, capacitaciones de elaboración de biopreparados, etc. Durante los primeros años se elaboró la guía de seguimiento de los sistemas de base agroecológica que permite, realizada la visita a los agricultores, reflexionar y adoptar o ajustar sus estrategias o técnicas, basadas en principios agroecológicos, cambiando el diseño y manejo de las quintas hortícolas con el fin de optimizar aún más el funcionamiento de su agroecosistema y no depender del uso de insumos externos.

También se conformó una mesa de coordinación del SPG con al menos un integrante por institución participante FCAyF e INTA, y un productor o productora de cada una de las organizaciones y sus equipos técnicos. El objetivo de esta mesa es la planificación de las actividades que se realizan en el mediano plazo para dar cumplimiento a la garantía de producción agroecológica. Es decir, se define la agenda de visitas y se conforma el grupo que participara de las mismas.

Actualmente el equipo de coordinación trabaja para mejorar en el cumplimiento de actividades y plazos definidos a partir de la construcción de una agenda que pueda ser llevada adelante por los integrantes del proyecto, asumiendo compromiso de participación en reuniones y visitas a otras quintas.

Reflexiones finales y desafíos

Los procesos de participación requieren de puesta en común de objetivos, construcción de acuerdos y planificación de actividades que permitan cumplirlos.

El SPG es valorado por las familias productoras hortícolas que lo integran a partir de la oportunidad de diferenciación de las verduras producidas de manera agroecológica, en el otorgamiento de esta garantía no sólo participan productores sino también actores institucionales. Ahora bien, este proceso se encuentra atravesado por la propia dinámica de cada una de las organizaciones en las que se nuclean las familias productoras. Tanto Federación Rural como Manos de Tierra poseen sus agendas particulares (presentación de proyectos, participación de ferias y/o eventos singulares, obtención de financiamiento, emergencias climáticas que azotan las quintas, etc). Así como también los actores institucionales que participan atraviesan diferentes situaciones en sus contextos laborales (cambios de gestión, atrasos en transferencias de fondos, superposición de actividades de docencia-investigación-extensión). Estos aspectos generan que el proceso de consolidación del SPG avance rápidamente en algunos momentos del año, y más lentamente en otros.

Entre los principales desafíos se destacan: el de generar y sostener una actitud de diálogo permanente que permita transitar y superar los conflictos que surgen. Así como también, mantener el interés de participación de todos los actores involucrados para que las actividades del proyecto sean prioritarias a la hora de construir agendas.

Acercar la propuesta e integrar al proyecto familias consumidoras. Por último: diseñar de manera participativa un “Sello de Garantía producción de verduras agroecológicas” que le otorgue identidad al proceso construido durante estos años.

Referencias Bibliográficas

- Altieri, M. y Nicholls, C. (2007). Conversión agroecológica de sistemas convencionales de producción: teoría, estrategias y evaluación. *Ecosistemas*, volumen 16(1).
<https://revistaecosistemas.net/index.php/ecosistemas/article/view/133>
- Barsky, A. (2013) *Gestionando la diversidad del territorio periurbano desde la complejidad de las instituciones estatales. Implementación de políticas públicas para el sostenimiento de la agricultura en los bordes de la Región Metropolitana de Buenos Aires (2000-2013)*. Tesis de doctorado, Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Autónoma de Barcelona.
- Benencia, R.; Quaranta G. (2009) “*Familias bolivianas en la actividad hortícola: transformaciones en sus procesos de movilidad*”. En *Cinturón Hortícola de la Provincia de Buenos Aires. Cambios sociales y productivos*. Buenos Aires, CICCUS.
- Blandi, M.L., Sarandón S.J.; Flores C. C, Veiga I. (2015). Evaluación de la sustentabilidad de la incorporación del cultivo bajo cubierta en la horticultura platense. *Revista Facultad de Agronomía* 114, n 2 251-264.
- Bravo, M. L.; Álvarez, A.; Kolac, J. (2020) Participación y Garantía para componer un Sistema. *Revista EXT Discusión y difusión de experiencias y teorías sobre Extensión Universitaria* SSN: 2250-7272 Número 12 | Sección: Experiencias y prácticas en extensión. Universidad Nacional de Córdoba.
- Bravo, M. L.; Álvarez, A. (2021) Participación en la garantía de alimentos sanos: verduras en procesos de transición agroecológica en el gran La Plata +E: *Revista de Extensión Universitaria*, núm. 15, e0008, Julio-Diciembre Universidad Nacional del Litoral
- Coraggio J.L. (2010) Pensar desde la perspectiva de la Economía Social en Economía social y agricultura familiar: hacia la construcción de nuevos paradigmas de intervención. En Cittadini, R., Caballero L., Moricz M.,

Mainella F. Compiladores. *Economía Social y Agricultura Familiar: hacia la construcción de nuevos paradigmas de intervención*. Pp465. Ediciones INTA.

Flores, C.; Sarandon(2015) Evaluación de la sustentabilidad de un proceso de transición agroecológica en sistemas de producción hortícolas familiares del Partido de La Plata, Buenos Aires, Argentina. *Revista Facultad de Agronomía. Volumen 114 (Núm. Esp.1)*. pp 52-66.

Marasas, M. Blandi, M.L.Berensztein N.Fernandez V.(2015) Transición agroecológica: características, criterios y estrategia. Dos casos emblemáticos de la provincia de Buenos Aires. Argentina. *Agroecología, volumen 10(1)*, pp49-60.

Torremocha, E. (2012). Sistemas participativos de garantía: una herramienta clave para la soberanía alimentaria. En Duch Guillot coord. *Revista Soberanía Alimentaria, diversidad y culturas*. Pp 64. <https://ddd.uab.cat/record/174199>